

Вносят депутаты
Государственной Думы
А.А. Аслаханов, Н.М. Безбородов,
В.П. Воротников

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

Преамбула

Настоящий Федеральный закон принимается:
исходя из необходимости обеспечения надлежащего государственного управления, укоренения демократических начал, гласности и контроля в деятельности государственных и муниципальных органов власти, укрепления доверия граждан к власти;
в утверждение принципа бескорыстного и ответственного служения лиц, наделенных публичным статусом, гражданам, народу и государству;
подтверждая стремление власти к самоограничению, созданию стабильных правовых основ предупреждения коррупции и совершенствованию национального законодательства с учетом норм международного права о противодействии коррупции;
с осознанием того, что коррупция представляет серьезную угрозу национальной безопасности, функционированию публичной власти на основе права и закона, верховенству закона, демократии и правам человека, равенству и социальной справедливости; затрудняет экономическое развитие и угрожает основам рыночной экономики;
в развитие конституционной обязанности государства защищать права и свободы человека и гражданина, поддерживать конкуренцию и свободу экономической деятельности

Глава первая. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Антикоррупционная политика как предмет правового регулирования

Антикоррупционная политика в качестве предмета правового регулирования включает отношения по:
формированию основных начал антикоррупционной политики, определению ее понятий, целей и принципов;
реализации антикоррупционной политики в деятельности по охране прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства;
установлению приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции, а также определению системы субъектов реализации антикоррупционной политики;
определению компетенции органов публичной власти федерального, регионального и местного уровней в формировании и реализации антикоррупционной политики;
определению и проведению антикоррупционной политики в правотворческой и правоприменительной деятельности;
укреплению законности и правовых основ функционирования органов государственной власти и местного самоуправления;
формированию общественного правосознания в соответствии с антикоррупционными стандартами;
формированию основ международного сотрудничества в реализации мер антикоррупционной политики.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Коррупция - подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу.

Коррупционное правонарушение - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Лица, имеющие публичный статус, - лица, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющие должностные или служебные обязанности в органах государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также лица, выполняющие управленческие функции в государственных и муниципальных предприятиях или в некоммерческих (в том числе в иностранных и международных) организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления Российской Федерации или их учреждениями.

Меры реализации антикоррупционной политики - действия субъектов антикоррупционной политики, направленные на борьбу с коррупцией путем предупреждения и пресечения коррупционных правонарушений, реализации ответственности за такие правонарушения, возмещения причиненного ими вреда, осуществления контроля над реализацией указанных мер.

Антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов - деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам, разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

Антикоррупционные стандарты - единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.

Субъекты антикоррупционной политики - народ Российской Федерации, органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер антикоррупционной политики, граждане Российской Федерации.

Субъекты коррупционных правонарушений - физические и юридические лица, использующие свой статус вопреки законным интересам общества и государства для незаконного получения выгод, а также лица, незаконно предоставляющие такие выгоды.

Предупреждение коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

Коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

Показатели коррупционной пораженности - абсолютные и относительные показатели, характеризующие объем, интенсивность, структуру, динамику и территориальное распределение коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших.

Статья 3. Цели и задачи антикоррупционной политики

Целью антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу лиц, имеющих публичный статус;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
- возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;

мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
формирование антикоррупционного общественного сознания;
содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределенности правовых установлений и ограничение необоснованной свободы усмотрения правоприменителей;
содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;
создание стимулов к замещению государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами.

Статья 4. Принципы антикоррупционной политики

Принципами антикоррупционной политики являются:
партнерство субъектов формирования и реализации мер антикоррупционной политики;
приоритет мер предупреждения коррупции и нравственных начал борьбы с коррупцией;
недопустимость установления антикоррупционных стандартов ниже уровня, определенного федеральными законами;
недопустимость возложения на одного и того же субъекта антикоррупционной политики ответственности за разработку, реализацию и контроль над реализацией мер антикоррупционной политики;
поддержание оптимальной численности лиц, замещающих государственные должности, и лиц, состоящих на государственной и муниципальной службах;
целевое бюджетное финансирование мер антикоррупционной политики, применяемых органами государственной власти и местного самоуправления и их учреждениями;
признание повышенной общественной опасности коррупционных правонарушений лиц, замещающих должности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями или уставами субъектов Российской Федерации;
недопустимость ограничения доступа к информации о фактах коррупции, коррупциогенных факторах и мерах реализации антикоррупционной политики.

Статья 5. Приоритетные сферы правового регулирования антикоррупционной политики

1. Приоритетными сферами правового регулирования антикоррупционной политики в Российской Федерации признаются:
реализация избирательных прав и права на референдум;
деятельность политических партий;
государственная и муниципальная службы;
служба в коммерческих организациях;
служба в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями;
особые сферы исполнения полномочий органов государственной власти, в том числе: законотворчество, судебная и правоохранительная деятельность, бюджетный процесс, банковская деятельность, кредитование, эмиссия ценных бумаг, приватизация государственного и муниципального имущества, государственные закупки, регистрация и лицензирование видов деятельности, экспертиза и сертификация товаров и услуг, предоставление и получение международной финансовой и гуманитарной помощи.

2. Отнесение сферы правового регулирования к числу приоритетных для реализации мер антикоррупционной политики является обязательным основанием для разработки специализированных нормативных актов или норм, регламентирующих антикоррупционные стандарты и иные меры борьбы с коррупцией в соответствующей сфере.

Статья 6. Правовая основа антикоррупционной политики

1. Правовую основу антикоррупционной политики составляют Конституция Российской Федерации, нормы настоящего Федерального закона и других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, предусматривающих меры

предупреждения коррупции, пресечения коррупционных правонарушений и ответственности за них.

2. Настоящим Федеральным законом устанавливаются основы федеральной антикоррупционной политики, основные начала антикоррупционной политики органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общие принципы антикоррупционной политики органов местного самоуправления.

3. Уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения устанавливается соответствующими кодексами.

4. Антикоррупционная деятельность политических партий и других общественно-политических объединений, коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями, определяется соответственно их уставами и иными учредительными документами.

5. Антикоррупционная политика Российской Федерации строится с учетом международно-правовых стандартов. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации входят составной частью в правовую основу антикоррупционной политики. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила по сравнению с настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 7. Система субъектов антикоррупционной политики

1. Народ Российской Федерации осуществляет свою власть в формировании антикоррупционной политики непосредственно на референдуме, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

2. В систему субъектов антикоррупционной политики входят органы, уполномоченные: разрабатывать и принимать нормативные правовые акты в сфере антикоррупционной политики;

осуществлять предупреждение коррупционных правонарушений;

пресекать коррупционные правонарушения и применять меры ответственности за них;

осуществлять правосудие по делам о коррупционных правонарушениях и применять иные законные меры разрешения конфликтов, связанных с такими правонарушениями;

исполнять решения о возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

3. В соответствии с законодательством в формировании и реализации мер антикоррупционной политики участвуют политические партии и иные общественные объединения.

4. Гражданин участвует в формировании и реализации антикоррупционной политики через органы государственной власти и местного самоуправления, партии и иные общественные объединения, а также непосредственно.

5. Предупреждение коррупционных правонарушений является обязанностью всех органов государственной власти и местного самоуправления, их учреждений и должностных лиц, администраций всех предприятий и иных организаций.

6. Субъектами антикоррупционной политики, непосредственно осуществляющими борьбу с коррупционными преступлениями в пределах своей компетенции, являются: прокуратура Российской Федерации; органы федеральной службы безопасности Российской Федерации; органы внутренних дел Российской Федерации; таможенные органы Российской Федерации; органы пограничной службы Российской Федерации; федеральные органы налоговой полиции Российской Федерации и иные правоохранительные органы, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, производство дознания и следствия.

7. Субъекты антикоррупционной политики, указанные в части шестой настоящей статьи, могут создавать специализированные подразделения по борьбе с коррупционными преступлениями.

8. Координацию деятельности субъектов антикоррупционной политики, указанных в части шестой настоящей статьи, осуществляет прокуратура Российской Федерации.

Статья 8. Классификация коррупционных правонарушений

1. К коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции гражданско-правовые деликты, дисциплинарные проступки, административные правонарушения, а

также преступления.

2. К гражданско-правовым коррупционным деликтам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных главой 32 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных главой 39 того же Кодекса.

3. К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями служебные нарушения, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

Перечень дисциплинарных коррупционных проступков устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами федеральных органов власти впредь до принятия федерального закона, устанавливающего дисциплинарную ответственность всех категорий служащих и должностных лиц, не являющихся служащими.

4. К административным коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность.

К административным коррупционным правонарушениям в соответствии со статьей второй настоящего Федерального закона относятся противоправные, виновные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: 5.2, 5.16, 5.17, 5.18, 5.19, 5.20, 15.14, 15.21, а также и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, устанавливающими административную ответственность за коррупционные правонарушения.

5. К коррупционным преступлениям в форме подкупа в соответствии со статьей второй настоящего Федерального закона относятся виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные под угрозой наказания следующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации: 141, пункты "а" и "б" части второй (в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа); 183 (в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа); 184; 204; 210 (при наличии цели совершения любого из тяжких или особо тяжких коррупционных преступлений, перечисленных в части пятой статьи 8 настоящего Федерального закона); 290; 291; 304 и 309 (в случае совершения соответствующего деяния путем подкупа).

6. К иным коррупционным преступлениям при наличии всех признаков коррупции, предусмотренных статьей второй настоящего Федерального закона, относятся виновно совершенные общественно опасные деяния, запрещенные под угрозой наказания следующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации: 145.1; 159, пункт "в" части второй; 160, пункт "в" части второй; 164 (в случаях совершения соответствующего деяния лицом путем мошенничества, присвоения или растраты с использованием своего служебного положения); 170; 188, пункт "б" части третьей (при наличии корыстной или иной личной заинтересованности); 201; 202 (совершенное в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц); 210 (при наличии цели совершения любого из тяжких или особо тяжких коррупционных преступлений, перечисленных в части шестой статьи 8 настоящего Федерального закона); 221, пункт "в" части второй статьи; 226, пункт "в" части второй; 229, пункт "в" части второй; 285; 286 (при наличии у виновного корыстной или иной личной заинтересованности); 288 (при наличии у виновного корыстной или иной личной заинтересованности); 289 и 292.

7. К преступлениям, связанным с коррупционными, относятся любые общественно опасные деяния, запрещенные статьями Уголовного кодекса Российской Федерации под угрозой наказания, совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений, перечисленных в частях пятой и шестой настоящей статьи.

8. Перечень перечисленных в частях пятой и шестой настоящей статьи коррупционных преступлений является исчерпывающим и подлежит пересмотру в случае внесения изменений или дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, затрагивающих сферу применения настоящего Федерального закона.

Статья 9. Субъекты коррупционных правонарушений

1. Субъектами коррупционных гражданско-правовых деликтов в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом по решению суда могут быть признаны физические и юридические лица.

2. Субъектами дисциплинарных коррупционных правонарушений в соответствии с

настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами федеральных органов власти впредь до принятия федерального закона, устанавливающего дисциплинарную ответственность всех категорий служащих и должностных лиц, не являющихся служащими, могут быть признаны государственные и муниципальные служащие и лица, занимающие государственные и муниципальные должности и не являющиеся государственными или муниципальными служащими.

3. Субъектами административных коррупционных правонарушений в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, устанавливающими административную ответственность, по решению суда могут быть признаны юридические лица, а также должностные лица.

4. Исполнителями коррупционных преступлений в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом по решению суда могут быть признаны: должностные лица, так как это определено в примечаниях первом, втором и третьем к статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации, в случаях совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий, за исключением преступлений, предусмотренных пунктом "а" части второй статьи 141, частями третьей и четвертой статьи 184, статьями 201 - 204, 288 и 292 Уголовного кодекса Российской Федерации;

государственные служащие и служащие органов местного самоуправления, не относящиеся к числу должностных лиц, в случае совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий, за исключением преступлений, предусмотренных пунктом "а" части второй статьи 141, статьей 170, частями третьей и четвертой статьи 184, статьями 201 - 204, 285 - 287, 289, 290 Уголовного кодекса Российской Федерации;

лица, выполняющие управленческие функции в государственных и муниципальных предприятиях или некоммерческих организациях (в том числе зарубежных и международных), не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными или муниципальными учреждениями, в случаях совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий, за исключением преступлений, предусмотренных статьями 285 - 290, 292 Уголовного кодекса Российской Федерации;

иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, обладающие публичным статусом в зарубежных и международных организациях, в случае совершения ими любого из соответствующих преступлений с использованием своих полномочий, за исключением преступлений, предусмотренных статьями 285 - 290, 292 Уголовного кодекса Российской Федерации, если такое преступление, как это определено в части третьей статьи 12 Уголовного кодекса Российской Федерации, направлено против интересов Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, и если такие лица не были осуждены в иностранном государстве и привлекаются к ответственности на территории Российской Федерации.

5. Иными участниками, в том числе организаторами (руководителями), пособниками или подстрекателями коррупционных преступлений в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации по решению суда могут быть признаны любые граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

6. Перечень субъектов коррупционных преступлений, установленный настоящей статьей, является исчерпывающим и подлежит пересмотру в случае внесения изменений или дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, затрагивающих сферу применения настоящего Федерального закона.

Глава вторая. СИСТЕМА МЕР РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 10. Меры предупреждения коррупционных правонарушений

Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов;

разработка антикоррупционных стандартов, препятствующих возникновению или ограничивающих интенсивность либо сферу действия явлений, способствующих совершению коррупционных правонарушений;

антикоррупционная экспертиза правовых актов;
пропаганда антикоррупционных стандартов;
содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, имеющими публичный статус, если иное прямо не предусмотрено законом;
опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики;
антикоррупционные образование и воспитание;
оказание государственной и муниципальной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
установление льгот для государственных и муниципальных служащих, связанных с длительностью безупречной службы;
установление нормативных перечней государственных должностей и должностей по государственной и муниципальной службам, а также службе в государственных и муниципальных предприятиях, замещение которых запрещено или ограничено для лиц, имеющих судимости за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, или подвергавшихся административным либо дисциплинарным взысканиям за иные коррупционные правонарушения, до истечения установленных нормативными правовыми актами сроков действия соответствующих взысканий;
ведение обособленных регистров лиц, в том числе юридических, которые в соответствии с судебными решениями подвергнуты мерам юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
предостережение о недопустимости совершения коррупционных правонарушений;
представление органа дознания, следователя, прокурора и частное определение (постановление) суда по уголовным делам о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений.

Статья 11. Меры пресечения коррупционных правонарушений

1. Пресечение коррупционных административных и дисциплинарных правонарушений осуществляется путем применения управомоченными на то органами (должностными лицами) к правонарушителям предусмотренных нормативными правовыми актами мер административного и дисциплинарного воздействия, в том числе мер задержания, досмотра личных вещей и транспортных средств, изъятия вещей и документов, когда исчерпаны другие меры воздействия.

2. Пресечение коррупционных преступлений осуществляется путем применения управомоченными на то органами (должностными лицами) к лицам, их совершившим, мер, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Меры ответственности за коррупционные правонарушения

К мерам ответственности за коррупционные правонарушения относятся прямо предусмотренные в соответствующих кодексах и иных федеральных законах меры гражданско-правовой, административной, дисциплинарной и уголовной ответственности.

Статья 13. Меры возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями

1. Вред, причиненный коррупционными правонарушениями, подлежит возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Вред, причиненный коррупционными правонарушениями лиц, замещающих государственные должности либо должности государственной или муниципальной службы, подлежит возмещению из соответствующей казны в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

3. Вред, причиненный российским гражданам, учреждениям и организациям коррупционными правонарушениями лиц, обладающих публичным статусом в зарубежных и международных организациях, подлежит возмещению в соответствии с международными правовыми нормами, в том числе международными договорами Российской Федерации.

4. При возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями, учитывается

моральный вред.

Статья 14. Антиторрупционная экспертиза правовых актов

1. Антиторрупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов является видом криминологической экспертизы, порядок проведения которой, статус экспертов и последствия поступления отрицательных заключений при проведении такой экспертизы определяются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

2. Антиторрупционная экспертиза федеральных законов и их проектов, устанавливающих гражданско-правовую, дисциплинарную, административную или уголовную ответственность, а также иных нормативных правовых актов и их проектов, относящихся к приоритетным сферам правового регулирования антиторрупционной политики, определенным в статье 5 настоящего Федерального закона, является обязательной.

3. Решение о проведении официальной антиторрупционной экспертизы действующего Федерального закона принимается Президентом Российской Федерации или любой из палат Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Решение о проведении официальной антиторрупционной экспертизы проекта федерального закона принимается Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации или уполномоченным ею органом после внесения проекта соответствующего закона в Государственную Думу до его рассмотрения в первом чтении.

5. Решение о проведении официальной антиторрупционной экспертизы иных нормативных правовых актов федерального уровня и их проектов принимается Советом безопасности Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью шестой статьи 34 настоящего Федерального закона.

6. Решение о проведении официальной антиторрупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых на уровне субъекта Российской Федерации, и их проектов может быть принято уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе.

7. Решение о проведении официальной антиторрупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, принятых на муниципальном уровне, может быть принято уполномоченным органом местного самоуправления или субъекта Российской Федерации либо полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе.

8. Решение о проведении официальной антиторрупционной экспертизы правовых актов индивидуального действия может быть принято судом или прокурором при рассмотрении жалоб лиц, интересы которых затрагивают такие правовые акты, на несоответствие соответствующих актов федеральному законодательству.

9. Решения о проведении неофициальной антиторрупционной экспертизы правовых актов и их проектов принимаются субъектами антиторрупционной политики самостоятельно и финансируются ими из своего бюджета.

10. Финансирование официальной антиторрупционной экспертизы в случаях, предусмотренных частями второй, третьей, четвертой и пятой настоящей статьи, а также такой экспертизы, проводимой в соответствии с решениями полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, осуществляется из федерального бюджета. Финансирование официальной антиторрупционной экспертизы в иных случаях осуществляется из бюджета соответствующего уровня.

Статья 15. Антиторрупционный мониторинг

1. Антиторрупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер реализации антиторрупционной политики.

2. Мониторинг коррупции проводится в целях обеспечения разработки и реализации антиторрупционных программ путем наблюдения коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших, их учета, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о показателях коррупционной пораженности.

Мониторинг финансируется из бюджета соответствующего субъекта антиторрупционной

политики, принимающего решение о проведении такого мониторинга.

3. Мониторинг коррупционных преступлений и преступлений, связанных с коррупционными, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной уголовной политики имеет обязательный характер, осуществляется субъектами антикоррупционной уголовной политики, указанными в части шестой статьи 7 настоящего Федерального закона.

4. Мониторинг иных коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики осуществляется уполномоченными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

5. Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики проводится в целях обеспечения оценки эффективности таких мер, в том числе реализуемых посредством антикоррупционных программ, и осуществляется путем наблюдения результатов применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также мер возмещения причиненного такими правонарушениями вреда; анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных; разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

6. Результаты мониторинга мер реализации антикоррупционной политики являются основой для разработки проекта антикоррупционной программы соответствующего уровня.

Статья 16. Отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики

1. Отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Российской Федерации ежегодно подготавливается соответствующей межведомственной комиссией Совета безопасности Российской Федерации и публикуется в официальных печатных средствах массовой информации не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

2. В качестве обязательных в такой отчет подлежат включению данные ежегодных отчетов субъектов антикоррупционной политики, указанных в части шестой статьи 7 настоящего Федерального закона, в том числе сведения о:

показателях коррупционной пораженности;

видах и размерах причиненного коррупционными правонарушениями, в том числе преступлениями, вреда;

эффективности мер реализации антикоррупционной политики, в том числе о лицах, перечисленных в частях четвертой, пятой, шестой и седьмой статьи 9 настоящего Федерального закона, осужденных за коррупционные преступления и преступления, связанные с коррупционными;

результатах реализации антикоррупционных программ, в том числе о понесенных затратах на реализацию таких программ;

рейтингах объектов, характеризующихся наиболее низкими показателями коррупционной пораженности;

выполнении иных обязательных для субъектов антикоррупционной политики положений настоящего Федерального закона.

3. Субъекты антикоррупционной политики, перечисленные в части шестой статьи 7 настоящего Федерального закона, представляют отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в пределах своей компетенции в соответствующую межведомственную комиссию Совета безопасности Российской Федерации ежегодно к 1 февраля.

Статья 17. Антикоррупционные программы

1. Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, достижение наибольшей эффективности мер пресечения, ответственности и возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

2. Антикоррупционная программа является видом целевой программы соответствующего уровня, принимаемая как нормативный правовой акт самостоятельно или в составе комплексной программы борьбы с преступлениями или иными правонарушениями.

3. Заказчиком Федеральной антикоррупционной программы является Правительство Российской Федерации. Разработка проектов Федеральной антикоррупционной программы

осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основе открытого конкурса и финансируется из федерального бюджета. Проект, победивший в конкурсе, публикуется в официальных средствах массовой информации. Доработка официального проекта Федеральной антикоррупционной программы осуществляется экспертной группой, образуемой Правительством Российской Федерации с участием автора проекта Программы, победившего в конкурсе. При доработке официального проекта учитываются предложения и рекомендации, высказанные участниками открытого обсуждения.

4. Порядок разработки и финансирования проектов антикоррупционных программ регионального и муниципального уровней определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и муниципального образования соответственно.

5. Антикоррупционные программы, принимаемые органом государственной власти или местного самоуправления, финансируются преимущественно из бюджета соответствующего уровня.

6. Внебюджетные источники финансирования антикоррупционной программы подлежат обязательному опубликованию в официальных средствах массовой информации.

Глава третья. АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ ПРИОРИТЕТНЫХ СФЕР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 18. Антикоррупционные стандарты в сфере реализации права на референдум, избирательных прав и деятельности партий

В целях предупреждения коррупции в сфере реализации гражданами своего права на референдум, избирательных прав и деятельности партий при проведении выборов на должности органов государственной власти и местного самоуправления, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, конституциями или уставами субъектов Российской Федерации, федеральным законодательством, устанавливаются:

1) гарантии на:

равное участие в составе избирательных комиссий представителей кандидатов на соответствующие должности с момента выдвижения таких кандидатов;

возврат в бюджет кандидатами, не избранными на соответствующие должности, денежных средств, выделенных на проведение избирательной кампании;

2) запреты на:

предоставление кандидатами на соответствующие должности или от их имени в качестве подарков избирателям во время проведения избирательной кампании либо лицам, имеющим право на участие в референдуме, в период его проведения, имущества, прав на него, услуг или льгот имущественного характера;

использование кандидатами на должности органов государственной власти или местного самоуправления финансовой и иной поддержки юридических и физических лиц, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законодательством;

использование в случаях и порядке, прямо предусмотренных федеральным законодательством, во время избирательной кампании кандидатами на соответствующие должности своего публичного статуса и связанных с ним возможностей для достижения целей избирательной кампании;

отнесение к конфиденциальной информации данных об имуществе, обязательствах имущественного характера, доходах и расходах кандидатов на замещение соответствующих должностей в органах государственной власти и местного самоуправления, их супругов и близких родственников;

участие в составе комиссий референдума, а также в составе избирательных комиссий по выборам на соответствующие должности лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления, а также преступления, связанные с коррупционными, либо подвергавшихся административным или дисциплинарным взысканиям за совершение коррупционных правонарушений;

регистрацию в качестве кандидатов на соответствующие должности лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления, а также преступления, связанные с коррупционными.

Статья 19. Антикоррупционные стандарты в сферах государственной власти, государственной и муниципальной служб

В целях предупреждения коррупции среди лиц, замещающих государственные должности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, конституциями или уставами субъектов Российской Федерации, иные должности, установленные федеральным и муниципальным законодательством для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти или местного самоуправления, должности государственной или муниципальной службы, федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на:

поощрение лиц, замещающих государственные должности, должности государственной или муниципальной службы, за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность, в том числе при решении вопросов представления к государственным наградам, почетным званиям, воинским и специальным званиям, классным чинам и иным знакам отличия;

предоставление преимуществ при назначении на более высокие государственные должности, продвижении по государственной или муниципальной службе лиц, имеющих знаки отличия за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность;

2) ограничения на:

внеконкурсное и вневыборное замещение государственных и иных должностей, установленных федеральным и муниципальным законодательством для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти или местного самоуправления, старших, ведущих, главных и высших должностей государственной или муниципальной службы;

максимальное число государственных должностей, а также численность государственных и муниципальных служащих;

совмещение государственных должностей и (или) должностей государственной или муниципальной службы;

минимальные размеры оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы;

сроки и единоличный характер рассмотрения жалоб, заявлений, запросов и иных обращений физических и юридических лиц;

пребывание в должности лица с момента предъявления ему обвинения в совершении преступления;

пребывание в должностях, назначение на более высокие должности или продвижение по службе, предоставление льгот или иных преимуществ лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, совершившим коррупционные правонарушения;

бесплатное пользование услугами, подлежащими оплате в общих случаях;

неприкосновенность от уголовного преследования за любое из коррупционных преступлений, а также преступлений, связанных с коррупционными, за исключением случаев, прямо предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

3) запреты на:

пребывание в должностях, назначение на более высокие должности или продвижение по службе, предоставление льгот или иных преимуществ лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, совершившим коррупционные преступления;

участие лиц, замещающих государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, в предпринимательской деятельности в любых формах, в том числе до истечения определенного в соответствии с законом срока после прекращения полномочий таких лиц;

принятие лицами, замещающими государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, подарков в связи с исполнением полномочий, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законодательством;

отнесение к конфиденциальной информации сведений об имущественном положении, размерах вознаграждений, выплачиваемых лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы, о размерах и видах льгот и преимуществ, предоставленных им в связи с исполнением полномочий;

назначение на государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы лиц, имеющих или когда-либо имевших судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными.

Статья 20. Антикоррупционные стандарты в сфере службы в коммерческих и иных организациях

В целях предупреждения коррупции в сфере службы в коммерческих и иных организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями, федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на:

поощрение служащих коммерческих и иных организаций за безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность;

2) ограничения на:

отнесение к сведениям, составляющим коммерческую или банковскую тайну, данных о размерах и видах благотворительной помощи, получаемой и предоставляемой такими организациями; о размерах вознаграждений, выплачиваемых в разрешенных федеральным законодательством случаях лицам, замещающим государственные должности, а также должности государственной или муниципальной службы;

виды, стоимость и порядок предоставления от имени коммерческих и иных организаций лицам, замещающим государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, а также должности в иностранных и международных организациях, имущества или прав на него, услуг, льгот или иных преимуществ;

права пользования, владения и распоряжения имуществом, приобретенным в результате коррупционных правонарушений, а также на свободный переход обязательств, связанных с таким имуществом;

отнесение к конфиденциальной информации сведений о состоящих на службе или в трудовых отношениях с коммерческими и иными организациями супругах и близких родственниках лиц, замещающих государственные должности и должности государственной или муниципальной служб.

Статья 21. Антикоррупционные стандарты в сфере правотворчества

В целях предупреждения коррупциогенности законодательства и предупреждения коррупции в процессе разработки и принятия законов и иных нормативных правовых актов, а также правовых актов индивидуального действия федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на:

участие общественности и средств массовой информации в подготовке и обсуждении проектов нормативных правовых актов;

минимальные размеры финансирования из бюджетов соответствующих уровней затрат на разработку проектов законов и иных нормативных правовых актов, в том числе на выплату вознаграждений авторам проектов законов и иных нормативных правовых актов, в должностные обязанности которых не входит разработка соответствующих проектов;

2) ограничения на:

принятие подзаконных нормативных правовых актов, прямо не предусмотренных законом;

внеконкурсный порядок разработки проектов нормативных правовых актов;

вступление в силу правовых актов без опубликования их в официальных печатных средствах массовой информации;

лоббирование правовых актов;

анонимное участие в разработке проектов правовых актов;

разработку и принятие без предварительного открытого обсуждения правовых актов, устанавливающих льготы и иные привилегии для лиц, замещающих государственные должности либо состоящих на государственной или муниципальной службе;

использование в правовых актах норм, допускающих неоднозначное их толкование правоприменителем;

использование в правовых актах норм с относительно определенными и альтернативными санкциями за совершение правонарушений;

3) запреты на:

разработку правовых актов без проведения экспертизы, в том числе без проведения антикоррупционной экспертизы в предусмотренных федеральным законодательством случаях;
принятие правовых актов без учета результатов экспертизы, в том числе результатов антикоррупционной экспертизы в предусмотренных федеральным законодательством случаях;
принятие правовых актов без определения порядка их исполнения.

Статья 22. Антикоррупционные стандарты в сфере судебной и правоохранительной деятельности

В целях предупреждения коррупции в сферах судопроизводства по гражданским, арбитражным, административным и уголовным делам, осуществления правоохранительной деятельности, в том числе связанной с предупреждением и пресечением правонарушений, привлечением к ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, а также с возмещением вреда, причиненного правонарушениями, федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на:

независимость судебных органов от органов исполнительной власти и местного самоуправления;

финансирование судебной и правоохранительной систем, в том числе оплаты труда работников суда и правоохранительных органов не ниже уровня финансирования, в том числе оплаты труда сопоставимых категорий лиц, заменяющих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы в иных государственных и муниципальных органах и их учреждениях;

опубликование в официальных печатных средствах массовой информации сведений о кандидатах в судьи в объеме и порядке, предусмотренных для кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

2) ограничения на:

закрытое и (или) единоличное рассмотрение, в том числе судом, дел о правонарушениях;
расширительное или ограничительное толкование судом и правоохранительными органами или их должностными лицами применяемых законов и иных нормативных правовых актов;
внесудебный порядок назначения мер ответственности за правонарушения;
продолжительность этапов рассмотрения дел о правонарушениях;
неприкосновенность судей, совершивших коррупционные правонарушения;

3) запреты на:

незаконное вмешательство в судебную и правоохранительную деятельность;
рассмотрение дел о правонарушениях судьями или должностными лицами правоохранительных органов, прямо или косвенно заинтересованными в исходе таких дел;
рассмотрение дел о коррупционных преступлениях либо преступлениях, связанных с коррупционными, должностным лицом правоохранительного органа, в котором служит или полномочия которого непосредственно исполняет обвиняемый.

Статья 23. Антикоррупционные стандарты в сфере бюджетного процесса и бюджетного кредитования

В целях предупреждения коррупции в процессе формирования, принятия и реализации бюджетов всех уровней федеральным законодательством устанавливаются:

1) ограничения на:

внеконкурсное предоставление бюджетных кредитов, ссуд, субсидий и субвенций, в том числе внеконкурсное и закрытое предоставление Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям;

единоличное рассмотрение вопросов, связанных с предоставлением бюджетных кредитов, ссуд, субсидий и субвенций;

внеконкурсный и закрытый порядок осуществления государственных и муниципальных заимствований; предоставления государственных и муниципальных гарантий по обеспечению исполнения обязательств перед третьими лицами; распределения дотаций на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности;

максимальные размеры резервных фондов Президента Российской Федерации, государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

принятие законов и иных нормативных правовых актов об утверждении бюджетов или внесении в них изменений без проведения антикоррупционной экспертизы проектов таких законов и иных нормативных правовых актов;

размер субсидий, представляемых на приобретение за счет бюджетных средств жилых помещений и транспортных средств для лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы;

2) запреты на:

обслуживание бюджетных счетов негосударственными банками;

использование дотаций федерального бюджета субъектам Российской Федерации в целях повышения или поддержания уровня оплаты труда и иных подобных расходов на содержание лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, превышающего уровень соответствующих расходов на содержание лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и иные должности, непосредственно финансируемые за счет средств федерального бюджета.

Статья 24. Антикоррупционные стандарты в сфере кредитно-банковской деятельности

В целях предупреждения коррупции при проведении финансовых, в том числе кредитных, операций российскими банками и иными кредитными организациями федеральным законодательством устанавливаются:

1) ограничения на:

максимальные размеры банковских операций с наличными денежными средствами, осуществляемых без установления источника происхождения таких средств;

максимальный размер использования полученной Центральным банком Российской Федерации и его учреждениями прибыли для удовлетворения собственных нужд, в том числе для формирования фонда заработной платы;

2) запреты на:

выполнение поручений, связанных с открытием лицам, замещающим государственные должности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, конституциями или уставами субъектов Российской Федерации, счетов в зарубежных банках без получения исполнителем поручения документов, удостоверяющих представление в налоговые органы декларации о доходах таких лиц;

установление неравных условий предоставления кредитов, ссуд и субсидий для лиц, являющихся клиентами банков, в зависимости от их публичного статуса;

принятие на должности, связанные с осуществлением управленческих функций в Центральном Банке Российской Федерации и его учреждениях, супругов и близких родственников лиц, замещающих государственные должности, которые могут или могли оказывать прямое влияние на деятельность Центрального Банка Российской Федерации, в том числе до истечения срока, определенного федеральным законом с момента прекращения полномочий таких лиц.

Статья 25. Антикоррупционные стандарты в сфере эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг

В целях предупреждения коррупции в деятельности эмитентов государственных и муниципальных ценных бумаг федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на установление и поддержание равенства участников рынка ценных бумаг;

2) ограничения на:

закрытое и единоличное принятие решений о проведении эмиссии ценных бумаг и утверждении ее проспектов;

максимальные объемы приобретения государственных и муниципальных ценных бумаг должностными лицами государственных и муниципальных органов, их учреждений, которые оказывали или могли оказывать прямое влияние на принятие решений, связанных с эмиссией таких ценных бумаг или ее результатами, а также супругами и близкими родственниками таких лиц или их доверенными лицами;

3) запреты на:

разглашение, распространение и использование конфиденциальной информации об эмиссии ценных бумаг, кроме случаев, прямо предусмотренных федеральным законодательством.

Статья 26. Антикоррупционные стандарты в сфере приватизации государственного и муниципального имущества

В целях предупреждения коррупции в сфере возмездного отчуждения имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в собственность физических и юридических лиц федеральным законодательством устанавливаются:

1) ограничения на:

продажу или установление особого порядка и условий приватизации государственного имущества и муниципального имущества без проведения антикоррупционной экспертизы проектов планов и программ приватизации такого имущества;

продажу государственного и муниципального имущества лицам, замещающим государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, их супругам и близким родственникам, в том числе до истечения определенных федеральным законодательством сроков с момента прекращения полномочий таких лиц;

приобретение государственного и муниципального имущества лицами, имеющими судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными;

направление средств, полученных в результате приватизации государственного и муниципального имущества, на увеличение числа государственных должностей и должностей государственной или муниципальной службы;

создание любых преимуществ для лиц, выполняющих или выполнявших до истечения предусмотренного федеральным законом срока с момента прекращения их полномочий, либо управленческие функции на приватизируемых государственных или муниципальных унитарных предприятиях;

участие в управлении принадлежащей государству или муниципальному образованию доли приватизированного имущества, лиц, совмещающих такую деятельность с выполнением полномочий государственной должности, государственного или муниципального служащего;

исключение государственного и муниципального имущества из перечней объектов, не подлежащих приватизации;

оборот отдельных видов имущества;

единоличное и закрытое принятие решений, связанных с отказом государственных органов и органов местного самоуправления от участия в управлении преобразованных в открытые акционерные общества государственных и муниципальных унитарных предприятий посредством использования права "золотой акции";

2) запреты на:

введение и использование внеконкурсных и закрытых процедур продажи государственного и муниципального имущества;

использование процедур единоличного, закрытого (в том числе путем тайного голосования) рассмотрения и принятия решений, связанных с определением объектов и сроков приватизации государственного и муниципального имущества, продавцов такого имущества, а также с передачей государственного или муниципального имущества в собственность юридических или физических лиц;

свободное определение минимального и максимального размера доли государственного и муниципального имущества, оставляемого в результате приватизации в собственности государства и муниципальных образований;

внеконкурсный и закрытый порядок оценки стоимости приватизируемого государственного и муниципального имущества;

участие в принятии решений, связанных с приватизацией государственного или муниципального имущества, лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, прямо или косвенно заинтересованных в результатах приватизации;

внеконкурсный отбор продавцов государственного и муниципального имущества.

Статья 27. Антикоррупционные стандарты в сфере осуществления государственных и

муниципальных закупок

В целях предупреждения коррупции при организации закупок продукции для государственных и муниципальных нужд федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на использование экономических (рыночных) критериев определения победителей торгов (конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции для государственных и муниципальных нужд;

2) ограничения на:

внеконкурсное и закрытое проведение торгов на размещение заказов и закупку продукции для государственных и муниципальных нужд;

введение квалификационных требований, предъявляемых к поставщикам продукции для государственных и муниципальных нужд, без проведения антикоррупционной экспертизы таких требований;

применение административных методов определения цен закупаемой для государственных и муниципальных нужд продукции;

признание действительными закрытых торгов с участием единственного поставщика;

участие в торгах лиц, имеющих судимость за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, или совершивших иные коррупционные правонарушения при участии в предыдущих торгах;

3) запреты на:

установление и использование любых условий и процедур, ограничивающих свободную конкуренцию поставщиков продукции для государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом;

немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих торгах или принятие решения об отмене либо закрытии торгов;

создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов торгов на размещение заказов на закупку продукции для государственных и муниципальных нужд, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к протоколам процедур закупок продукции для государственных и муниципальных нужд;

выставление любых, не предусмотренных федеральным законом, требований по установлению подлинности документов, подтверждающих квалификацию поставщика;

участие на стороне учредителей таких торгов и поставщиков продукции для государственных и муниципальных нужд супругов и близких родственников лиц, замещающих государственные должности, должности государственной и муниципальной службы, которые могут оказывать прямое влияние на процесс формирования, размещение и контроль над проведением государственных и муниципальных закупок.

Статья 28. Антикоррупционные стандарты в сферах лицензирования отдельных видов деятельности, регистрации юридических лиц, экспертизы и сертификации продукции и услуг

В целях предупреждения коррупции в сферах лицензирования отдельных видов предпринимательской и иной деятельности, государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведения любых видов экспертизы и сертификации товаров и услуг федеральным законодательством устанавливаются:

1) гарантии на открытое рассмотрение вопросов, связанных с выдачей лицензий или регистрацией субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;

2) ограничения на:

применение внеконкурсных процедур при лицензировании видов деятельности, на осуществление которой может быть выдано ограниченное количество лицензий;

произвольное определение уполномоченным должностным лицом стоимости услуг по лицензированию или регистрации субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;

участие в принятии решений о лицензировании и регистрации предпринимательской или иной законной деятельности, проведении экспертизы, сертификации товаров и услуг, а равно в соответствующих процедурах лиц, замещающих государственные должности, должности

государственной или муниципальной службы, прямо или косвенно заинтересованных в принятии соответствующих решений;

создание закрытых систем сертификации однородной продукции;

внеконкурсный порядок определения лиц, осуществляющих однородную экспертизу;

внебюджетное финансирование работ по сертификации, государственному контролю и надзору за сертификацией товаров и услуг, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом;

3) запреты на:

единоличное рассмотрение вопросов, связанных с выдачей лицензий или регистрацией субъектов предпринимательской или иной законной деятельности;

введение и сохранение дополнительных требований и условий при лицензировании и регистрации предпринимательской и иной законной деятельности, прямо не предусмотренных федеральным законом;

предъявление к субъектам предпринимательской и иной законной деятельности требований или условий получения лицензии или регистрации, прямо не предусмотренных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами;

немотивированный отказ в выдаче лицензии или в регистрации субъекта предпринимательской или иной законной деятельности или отказ от принятия соответствующих решений по мотивам нецелесообразности;

применение закрытых процедур при лицензировании видов деятельности, на осуществление которой может быть выдано ограниченное количество лицензий;

введение любых ограничений, препятствующих свободному доступу средств массовой информации, заинтересованных граждан и организаций к сведениям об участниках и объектах сертификации, процедурах и правилах управления сертификацией продукции, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

введение обязательной сертификации продукции и услуг, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом.

Статья 29. Антикоррупционные стандарты в сфере предоставления и получения зарубежной финансовой и гуманитарной помощи

В целях предупреждения коррупции в сфере принятия и реализации решений, связанных с предоставлением Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями финансовой и гуманитарной помощи зарубежным государствам или международным организациям, а равно получения такой помощи от последних, федеральным законодательством устанавливаются:

1) ограничения на:

виды и размеры предоставляемой и получаемой помощи;

единоличное и закрытое принятие решений в соответствующей сфере;

непропорциональное представительство заинтересованных российских органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, а также стран и международных организаций, являющихся субъектом или объектом получения соответствующей помощи, в коллегиальных органах, создаваемых для распределения такой помощи и надзора за соблюдением порядка и условий ее предоставления или получения;

внеконкурсный и закрытый порядок выбора лиц, осуществляющих независимую экспертизу проектов и решений, связанных с предоставлением или получением такой помощи и ее использованием;

минимальные и максимальные размеры вознаграждений, выплачиваемых лицам, выполняющим посреднические консультационные и экспертные функции в части, относящейся к проектам и решениям, связанным с предоставлением или получением соответствующей помощи;

свободное использование предоставленной или полученной помощи;

любые формы соединения безвозмездно предоставляемой или получаемой помощи с платными услугами и переработкой, если иное прямо не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

2) запреты на:

монополизацию посреднических услуг в соответствующей сфере;

внеконкурсное определение объектов получения соответствующей помощи, за исключением

случаев, прямо предусмотренных федеральным законодательством и международными договорами Российской Федерации;

разработку и реализацию проектов предоставления или получения соответствующей помощи без проведения антикоррупционной экспертизы;

создание любых препятствий для свободного доступа средств массовой информации, заинтересованных граждан и организаций к сведениям об объектах и субъектах предоставления или получения такой помощи, процедурах подготовки и реализации соответствующих проектов и решений, их инициаторах, разработчиках и экспертах;

участие в разработке проектов, принятии, реализации и экспертизе решений, связанных с предоставлением или получением соответствующей помощи, лиц, имеющих судимости за коррупционные преступления либо преступления, связанные с коррупционными, либо совершивших иные коррупционные правонарушения.

Глава четвертая. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 30. Правовая основа международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

1. Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики регулируется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

2. Международные договоры Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики, заключаемые от имени Российской Федерации, подлежат ратификации в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 31. Цели и принципы международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

1. Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики призвано:

содействовать реализации целей и задач антикоррупционной политики, изложенных в статье 3 настоящего Федерального закона;

обеспечить предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие коррупционных правонарушений, в том числе совершаемых служащими международных организаций, при осуществлении международного сотрудничества;

способствовать унификации антикоррупционных норм национальных законодательств и внедрению международных антикоррупционных стандартов;

обеспечить повышение антикоррупционного рейтинга и укрепление международного авторитета Российской Федерации.

2. Основными принципами деятельности Российской Федерации при осуществлении международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики являются:

сотрудничество по достижению целей, указанных в части первой настоящей статьи настоящего Федерального закона, с учетом антикоррупционных стандартов сфер правового регулирования антикоррупционной политики, установленных в главе третьей настоящего Федерального закона и (или) определенных в международных договорах Российской Федерации;

приоритетность интересов национальной безопасности Российской Федерации и гарантий их защищенности;

равенство условий сотрудничества в осуществлении антикоррупционной политики;

государственный протекционизм в отношении зарубежных и международных организаций, характеризующихся наиболее низкими показателями коррупционной пораженности;

запрет на использование подкупа при осуществлении международного сотрудничества;

ответственность государства за вред, причиненный договаривающейся стороне или международной организации лицом, замещающим государственную должность, должность государственной или муниципальной службы, в результате совершения коррупционного

правонарушения, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором.

Статья 32. Приоритетные направления международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики

Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

- правовая помощь по уголовным и гражданским делам о коррупционных правонарушениях;
- сравнительное толкование законодательных и иных нормативных правовых актов, ведение национального нормотворчества с учетом международных антикоррупционных стандартов и принципов, равно как ведение международного нормотворчества с учетом национальных антикоррупционных стандартов, в том числе проведение антикоррупционной экспертизы международных нормативных правовых актов;
- проведение антикоррупционных исследований;
- разработка стратегий и программ сотрудничества в сфере антикоррупционной политики;
- обмен специалистами и технологиями в сфере реализации антикоррупционной политики, обмен опытом работы и организация научно-методического обеспечения антикоррупционной деятельности, создание и функционирование информационных систем, ориентированных на борьбу с коррупцией;
- помощь в подготовке и повышении квалификации кадров;
- обеспечение правовой защиты и поддержки антикоррупционной деятельности российских и иностранных граждан и организаций, в том числе работающих за рубежом.

Статья 33. Правовая помощь по уголовным и гражданским делам о коррупционных правонарушениях

Правовая помощь по уголовным делам о коррупционных преступлениях и преступлениях, связанных с коррупционными, а также по гражданским делам о коррупционных правонарушениях осуществляется уполномоченными органами Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством и положениями международных договоров Российской Федерации путем:

- обмена информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах;
- исполнения запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий и производстве отдельных процессуальных действий по уголовным делам;
- розыска лиц, скрывающихся от следствия, суда или отбывания наказания (исполнения судебного решения);
- взятия лица под стражу для обеспечения целей выдачи лица, совершившего преступление;
- уведомления об обвинительных приговорах, вступивших в силу по делам о соответствующих преступлениях, в том числе передачи сведений о физических или юридических лицах, включенных в обособленные регистры лиц, понесших уголовные наказания за совершение соответствующих преступлений;
- признания и обеспечения исполнения решений судов зарубежных государств по делам о соответствующих правонарушениях, в том числе о возмещении вреда, причиненного такими правонарушениями, а также решений о конфискации находящегося на территории Российской Федерации имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений, или эквивалентного ему имущества.

Глава пятая. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 34. Система контроля в сфере антикоррупционной политики

1. В целях повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации создается единая система контроля, включающая государственный и общественный контроль.

2. Государственный контроль в Российской Федерации предусматривает парламентский контроль, судебный контроль, финансовый контроль и специальный контроль.

3. Парламентский контроль осуществляют палаты Федерального Собрания Российской Федерации и Уполномоченный Российской Федерации по правам человека.

4. Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет контроль за конституционностью правовой основы антикоррупционной политики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды осуществляют судебный контроль за реализацией антикоррупционной политики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Финансовый контроль осуществляют Счетная Палата Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное Казначейство, Центральный Банк Российской Федерации, финансовые и контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации во взаимодействии с финансовыми органами муниципальных образований, лицами, осуществляющими функции аудита.

6. Счетная Палата Российской Федерации является высшим постоянно действующим органом государственного финансового контроля; осуществляет координацию деятельности всех государственных органов в области финансового контроля и предупреждения коррупционных правонарушений, в сферах бюджетного процесса, кредитно-банковской деятельности, эмиссии государственных ценных бумаг, приватизации государственного имущества, осуществления государственных закупок, предоставления и получения зарубежной финансовой и гуманитарной помощи, а также в других сферах, непосредственно связанных с исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на всей территории Российской Федерации; проводит антикоррупционную экспертизу правовых актов и проектов правовых актов по вопросам своей компетенции.

7. Специальный контроль осуществляют контрольные органы Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, правоохранительных органов и иных государственных органов исполнительной власти в пределах собственной компетенции, установленной федеральным законодательством.

8. Общественный контроль в сфере антикоррупционной политики осуществляется субъектами, не являющимися органами государственной власти и местного самоуправления, в пределах полномочий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в целях обеспечения соблюдения положений настоящего Федерального закона.

9. Общественный контроль осуществляется за:

соответствием деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также их учреждений настоящему Федеральному закону, иному законодательству Российской Федерации, целям и принципам государственной антикоррупционной политики Российской Федерации;

соблюдением международных обязательств Российской Федерации в сфере антикоррупционной политики;

эффективностью системы государственного регулирования в сфере антикоррупционной политики;

эффективностью использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование антикоррупционной политики;

исполнением нормативных правовых актов в сфере антикоррупционной политики.

Статья 35. Надзор за законностью при реализации антикоррупционной политики

Надзор за исполнением настоящего Федерального закона и иных законов Российской Федерации при реализации антикоррупционной политики осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Статья 36. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления его в силу и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации, вытекающих из настоящего

Федерального закона.

2. Поручить Правительству Российской Федерации в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, необходимых для реализации настоящего Федерального закона.

Статья 37. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Настоящий Федеральный закон имеет прямое действие в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, за исключением норм, связанных с установлением мер ответственности за коррупционные правонарушения, а также норм, установление порядка применения которых входит в исключительную компетенцию Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

3. Подзаконные нормативные правовые акты в сфере антикоррупционной политики, действующие на территории Российской Федерации, применяются, если они не противоречат настоящему Федеральному закону.

Президент
Российской Федерации
